

## ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ФОРУМ ГРАЖДАНСКО УЧАСТИЕ (ФГУ) ЗА 2018

И през изминалата 2018 година Форум Гражданско Участие продължи и да работи в насоките, разписани в Стратегията на мрежата. Конкретните резултати следват логиката на отделните цели, заложи в стратегията:

### **Специфична цел 1: Въвеждане и прилагане на механизми за гражданско участие и оказване на влияние върху политиките на местно и национално ниво**

Представители на ФГУ продължават експертното си участие в комитета и подкомитета за наблюдение по ОПДУ, в работната група в рамките на Инициативата за открито управление, както и в Обществения съвет към КВНОЖГ.

### **КН и Подкомитет на ОПДУ**

**По отношение на ОПДУ**, през изминалата година бяха финализирани насоките за кандидатстване, избрана бе консултантска фирма – изпълнител и беше стартирана първата процедура на ОПДУ, насочена към подобряване на гражданското участие. Резултатите от селекцията бяха факт в края на 2018.

### **Обществен съвет към КВНОЖГ**

През 2018 година бяха проведени 3 заседания на Обществения съвет, чийто председател е ФГУ (Ива Таралешкова). Съветът положи



усилия за операционализиране на промените в ЗЮЛНЦ и изчистване на проблеми с прилагането му. Работеше се и за приемане на Закон за доброволчеството, но въпреки последователните ни усилия, проектът все още не е приет на първо четене. Той беше внесен по настояване на Общ. съвет от Цветан Цветанов и група народни представители през декември 2017 година. До този момент има положителни становища от МТСП, Министерство на младежта и спорта, Министерство на здравеопазването, Министерство на външните работи, Министерство на вътрешните работи, Министерство на правосъдието, както и гласувана подкрепа от парламентарните комисии: КВНОЖГ, КЕВКЕФ, КЗ, и тази по въпросите на децата, младежта и спорта. Все още, обаче, проектът на закон не е включен в дневния ред на Комисията по правни въпроси (която е водеща) и на Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред (чийто председател е Цветан Цветанов).

**Работна група в МС: Съвет за развитие на гражданското общество**  
Започналата работа през декември 2017 работна група от представители на граждански организации, която имаше задача да изработи Правила за избор на бъдещия Съвет за развитие на гражданското общество към МС и правилник за неговата дейност, сред която –представители на ФГУ и членове, приключи след усърдна работа през февруари 2018. Изработените правила за избор и правилник за работа бяха предоставени на АМС за съгласуване. Създаването на Съвета е част от измененията в Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ), които влязоха в сила от 1 януари 2018 г. Към момента няма развитие по тази тема.

### **Инициатива Открито управление**

След изпратени от ФГУ препоръки беше разработен нов план за действие, който не се различава много от предходния. Въпреки препоръката на ФГУ и много други организации, все още няма конституиран Форум на партньорите по изпълнението на плана.

## Усилията ни за подобряване на механизмите за гражданско участие и влияние минават и през оценки и анализи:

На 22 януари 2018 г. в Аулата на СУ „Св. Климент Охридски“ бе представен Индексът за гражданско участие у нас за 2017 година. Събитието бе организирано от Форум Гражданско Участие и Български център за нестопанско право (БЦНП), в партньорство с Европейски съвет за външна политика и фондация Блулинк.

Индексът на гражданското участие оценява три взаимосвързани аспекта – среда на гражданско участие, практики/проявления на гражданското участие и ефект/промени, до

които води гражданското участие. Крайната оценка за 2017 г. е 3.53 или състояние на „развиващо се“ или „прохождащо“ гражданско участие. Проучването се осъществява веднъж на две години. За сравнение, през 2015 г. оценката е била 3,39.



И през 2018 продължихме да работим и за подобряване на **взаимодействието на гражданите и НПО с местните власти**. В рамките на програма Европа на Столична община обучихме екипа на Визия за София и организирахме провеждането на 4 структурирани обществени обсъждания по набелязани от екипа и общината теми. Те се радваха на изключителна активност – над 600 активни граждани на София се включиха в дискусиите с въпроси и предложения към бъдещата Визия. Освен това, по покана на БЦНП разработихме Наръчник и обучихме общинари и НПО за прилагането на Наредбата за провеждане на обществени консултации в Столична община, разработена от БЦНП през 2017 г.

В цикъла от 5 обучения се включиха около 80 участници. Този модел (наредба и обучителен модул) може да бъде успешно използван по заявка на наши членове и в други общини. Освен това, по покана на ФАБ екипът на мрежата организира и проведе 3 конференции на бъдещето за изработване на споделена визия и общи стратегии за развитие на общините Разград, Габрово и Враца.

**На национално ниво** също демонстрирахме на практика, че добре подготвените и структурирани обществени консултации водят до добри резултати. По покана на Лумос България, Светът на Мария, БЦНП и МТСП през април – май, 2018 г. екип на ФГУ проведе цикъл от 6 Форум дискусии с представители на заинтересованите страни, вследствие на които беше разработена концепция и приет нов Закон за социалните услуги. Отново по покана на МТСП, ДАЗД и UNICEF през октомври 2018 година водихме структурирана обществена дискусия за Националната стратегия за детето. А през декември и Националният младежки форум се възползва от методологията на формата Конференция на бъдещето.

**Специфична цел 2: Засилване участието на ФГУ в процесите на формулиране на политики на европейско и международно ниво**  
На ниво ЕС, основно предизвикателство за ФГУ и пред всички НПО е свиващото се гражданско пространство. По този повод през май 2018 организирахме широко международно събитие съвместно с **ECAS – Европейска служба за граждански действия, Европейския граждански Форум и Блулинк**. Сред говорителите на форума бяха Ричард Янгс, старши анализатор в Карнеги Европа; д-р Лаурънс Куинтано от Борда на Агенцията на ЕС за основни права (FRA), Паскал Ери от Европейската комисия, представители на кампанията за европейската гражданска инициатива, както и международни и български активисти и експерти. Събитието включваше важни теми за демокрацията на национално и европейско ниво, подходи за съвместно вземане на решения с

гражданите, както и възможностите на европейската гражданска инициатива. Форумът се проведе под патронажа на Българското председателство на Съвета на ЕС.

**Членството ни в Дунавския форум за гражданско участие** продължава и е високо оценено от колегите ни от останалите 14 страни. На 15 – 17.10.2018 се проведе тридневен международен събитие, посветено на гражданското участие и предизвикателствата пред НПО на ниво макрорегион Дунав. ФГУ беше и домакин на 5-тия Дунавски ден на участието, в който се включиха над 120 представители на НПО, местни и регионални власти, университети и др. от страните в региона на Дунав. Събитието получи широко одобрение като формат, участници и резултати. На базата на проведените дискусии в семинара и Дунавския ден на участието разработихме документ с препоръки за подобряване на възможностите за включване на местните партньори в планирането и реализацията на Дунавската стратегия и за подобряване на комуникационната стратегия в посока повече информираност на заинтересованите страни. В следствие, представител на ФГУ участва в среща на DCSF и ECAS с DG REGIO в Брюксел, за да се отправят препоръките и се планират последващи стъпки.

През декември 2018 се включихме отново в **работната група на Съвета на Европа**, където обсъждахме евентуални стъпки за популяризиране и въвеждане в действие на препоръки на Съвета за участие на гражданите. Предстои разработване на по-широк план с конкретни мерки и търсене на финансиране от СЕ за реализацията му. Целта е да се въведат общи стандарти, повишаващи качеството и ефекта от гражданското участие в страните – членки.

**Специфична цел 3: Устойчиво развитие на мрежата, повишаване на капацитета и мотивацията на членовете и развитие на позитивен публичен образ на гражданските организации**

През октомври 2018, съвместно с БЦНП, НПО портала, Червената къща, НМД, БДФ, платформа АГОРА и WWF проведохме Конференция на бъдещето за обединяване на гражданските организации в България и изграждане на обща визия за развитие. Срещата показва огромната необходимост от коалиране и съвместна работа в условията на неблагоприятната среда и набеляза стъпки в тази насока. Започнахме разработването на проектно предложение към фонда CIVITATES за създаване на коалиция и изработване на комуникационна стратегия и съвместни кампании за повишаване на обществената подкрепа за НПО.



През 2018 проведохме **едно Общо събрание, 4 заседания на УС и приехме 1 нов член**. Годишните отчети вече се публикуват на сайта на ФГУ, а протоколите от УС се изпращат до редовните членове. Направихме преглед и оценка на Стратегията на ФГУ с полезни коментари и препоръки от членове и от външни партньори на мрежата. ОС взе решение да се търси подходящ момент, формат и ресурси за провеждане на следващо **стратегическо планиране**.

Традиционната ни **годишна награда за гражданско участие** през 2018 отива при платформа АГОРА за тяхната последователна работа за създаване на общински фондове за подкрепа на граждански инициативи. **Честито и да продължават все така убедно и убедително работата си!**

Наши **мнения, позиции и инициативи** бяха **отразени** в множество медии като Медиапул, Дневник, БНР, БНР – Благоевград, Телевизия Евроком, Дарик радио, БНТ.

Разбира се, наред с успехите има и **много предизвикателства пред работата ни**. Съставът на екипа е доста динамичен – приключихме 2018 година в минимален състав – 1 човек, което ограничава възможностите за действие и активна комуникация с членовете. От друга страна, активността на част от членовете остава проблемна. Идентифицирани са възможности и са подадени 2 проектни предложения за да се търсят начини за финансиране и развитие на Мрежата. Едното от тях беше отхвърлено – ОПДУ, а другото – одобрено – CIVITATES. Ще използваме тази възможност за засилване влиянието на ФГУ за подобряване на средата и работата на членовете на мрежата.



**Въпреки предизвикателствата пред всички в сектора и трудностите, пред които сме изправени, ФГУ съумя да използва потенциала си и да работи успешно и през 2018. Членовете на УС и на Мрежата като цяло са от ключово значение за постигането на резултати и ефект от съвместната ни работа. Пожелавам на всички индивидуално и заедно да се редваме на една още по-успешна 2019 година!**

**Ива Таралезкова, председател на УС**